ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ ГРЕЦИИ

Аннотация.

Актуальность и цели. Феномен конституционализма занимает приоритетное место среди критериев оценки общественного прогресса. Конституционализм – категория универсальная, в которой усматриваются страноведческие аспекты, несущие в себе специфику конституционно-правового развития конкретной страны. Именно в этом аспекте можно говорить о греческом конституционализме, зародившемся в кульминационный период освободительного движения греков против османского ига. В условиях выстраивания новой формы социальных отношений, их развития и усложнения структуры интересно проследить, как применялось устойчивое правовое явление, такое как конституция, в судьбе независимой Греции. Цель работы заключается в анализе основных этапов конституционно-правового развития Греции с начала 30-х гг. XIX в. и до сегодняшнего дня.

Материалы и методы. Реализация исследовательских задач была достигнута на основе анализа отсканированных текстов оригиналов конституций, статьи которых закрепляли изменения в общественной сфере, отражавшие конкретный этап конституционно-правового развития Греции. Особое место в рамках настоящего исследования имеют работы О. Е. Петруниной, Е. Г. Круговой о политическом развитии греческого государства в XVIII–XX вв., Т. Веремиса о существовавших идеологиях и Л. М. Имбью о власти и неопределенности в конституционном дизайне Греции. Методологический потенциал включает методы историко-правового анализа, которые позволили изучить содержание основных законов Греции с целью понимания прежних изменений на пути развития греческого общества.

Результаты. Проанализированы основные этапы конституционно-правового развития новогреческого государства. Составлена таблица соответствия формы правления, принятой конституции и закрепленного в ней высшего законодательного органа с историческим периодом, что способствует условному разделению текста статьи на смысловые части, описывающие причинно-следственную связь общественных изменений в то время.

Выводы. Особенностью государственной истории Греции являются частые конституционные пертурбации. Быстроменяющиеся формы социальных отношений, их сложные структуры, зависимость государственного управления от интересов «внешних» сил создавали условия для формирования новых конституционных идей и принципов, а нарушения процессов правового и организационного закрепления этих норм в обществе позволяли использовать конституцию в качестве гибкого инструмента правового регулирования.

Ключевые слова: конституция, конституционное право, конституционно-правовое развитие, Греция, форма правления, высший законодательный орган.

THE MAJOR STAGES OF THE GREEK CONSTITUTIONAL LEGAL DEVELOPMENT

Abstract.

Background. The phenomenon of constitutionalism takes priority among the appraisal criteria social progress. Constitutionalism is a universal category. There are regional geographic aspects bearing the specifics of the constitutional legal development of a particular country. In that aspect, one can speak of Greek constitutionalism. It arose during the liberation movement of the Greeks against the Ottoman yoke. In the context of building a new form of social relations, it is interesting to trace how a stable legal phenomenon, such as the constitution, was applied in the fate of independent Greece. The mission is to analyze the major stages of the Greece constitutional legal development from the beginning of the 30s. 19th century to this day.

Materials and methods. The implementation of research tasks achieve based on the scanned texts analysis of the original constitutions. The articles of constitutions consolidated changes in the social milieu, reflecting the specific stage of the Greece constitutional legal development. There are covered topic books by O. E. Petrunina, E. G. Krugova about the political development of the Greek state in XVIII–XX, by T. Veremis about the existing ideologies and by L. M. Imbeau about power and uncertainty in the constitutional design of Greece. The methodological potential includes the methods of historical legal analysis, which allowed studying the content of the basic laws of Greece in order to understand the previous changes in the development of Greek society.

Results. The article describes about major stages of the Modern Greek state constitutional legal development. A table of government form, adopted constitutions, approved legislature and historical period has been compiled. It contributes to text splitting of the article into semantic parts that describe the causal relationship of social changes.

Conclusions. A feature of the Greece state history are frequent constitutional disturbances. The rapidly changing forms of social relations, the dependence of state administration on the interests of external forces created the conditions for the formation of new constitutional ideas and principles. Moreover, the processes violations of legal and organizational consolidation of these norms in society made it possible to use the constitution as a flexible instrument of legal regulation.

Keywords: constitution, constitutional law, constitutional legal development, Greece, government form, legislature.

В теории конституционного права основной закон рассматривается как акт политико-правового характера, обладающий высшей юридической силой в государстве и содержащий базовые правовые принципы общественных отношений и функционирования страны. В условиях постоянного развития социальных отношений и усложнения их структуры, казалось бы, неизменное и абсолютно устойчивое правовое явление, такое как конституция, представляется гибким инструментом правового регулирования, положения которого адаптируют к существенным изменениям в общественной сфере. Нарушения постепенного становления (утверждения) конституционных идей и принципов, вносящие расстройство в политическую систему страны, исторически демонстрируются греческой практикой государственного строительства.

Конституционно-правовое развитие современной Греции началось в 30-х гг. XIX в. в кульминационный период освободительного восстания греческого народа против турецкого ига (с XV в. до 1820 г. Эллада была под властью Османской империи). Первоначально большинство участников национально-освободительной войны против османского ига выступало за республиканскую форму правления¹ в стране [1]. С того времени в Греции часто менялись конституции и формы правления, условно время существования государства можно разбить на следующие основные этапы:

Период времени	Конституция (место принятия)	Форма правления	Высший законодательный орган
1	2	3	4
1822–1832 гг.	1822, 1823 г. (Эпидавр) 1827 г. (Трезен) 1832 г. (Навлион)	Республика ² (Первая республика)	Национальное собрание ³
1832–1843 гг.	–	Монархия	Однопалатный ⁴ : Совет
1843–1862 гг.	1844 г. (Афины)	Конституционная монархия	Двухпалатный: Сенат и палата депутатов
1864–1909 гг.	1864 г. (Афины)	Начальная стадия дуалистической монархии	Однопалатный: палата депутатов
1911–1922 гг.	1911 г. (Афины)	Конституционная монархия	Однопалатный: палата депутатов
1924–1927 гг.	1925 г. (Афины)	Коронованная демократия как продолжение дуалистической монархии (Вторая республика)	Однопалатный: палата депутатов
1927–1935 гг.	1927 г. (Афины)	Вторая республика	Двухпалатный: Сенат и палата депутатов
1935–1941 гг.	В силу вступила прежняя 1911 г.	Конституционная монархия	Однопалатный: палата депутатов
1941–1945 гг.	Период немецкой оккупации (правительство в изгнании)		
1945–1952 гг.	1948 г. (Афины)	Конституционная монархия	Однопалатный: палата депутатов

¹ «Первая греческая республика» используется для обозначения первой политической формы организации эллинского общества во время войны за независимость против Османской империи.

² Термин «республика» не употреблялся.

³ Централизованная администрация из числа эллинов, группирующихся по политическим и территориальным соображениям.

⁴ Признак парламентского режима.

1	2	3	4
1952–1967 гг.	1952 г. (Афины)	Кризис конституционной монархии	Однопалатный: палата депутатов
1967–1974 гг.	1968 г. (Афины), 1973 г. (Афины)	Период военной хунты – режим «черных полковников»	
1975 г. – настоящее время	1975 г. (Афины) (с поправками в 1986, 2001, 2008 и 2019 г.)	Третья республика	Однопалатный: палата депутатов

Конституции периода борьбы за независимость

На ранних этапах восстания в 1821 г. каждая политико-территориальная организация эллинов избирала собственный управляющий Совет. **В начале 1822 г.** в Эпидавре греческие Советы объединились в централизованную администрацию на Первом Национальном собрании, насчитывавшем 59 участников, принявших Первую греческую конституцию. Состоявшая из 109 статей и условно разделенная на 4 главы, она объявляла об «окончании османского господства» и независимости греческой нации, вводила на освобожденных частях Греции **республиканскую форму правления** (хотя термин «республика» тогда не употреблялся). Формально это была попытка создать временную правительственную и военную организацию до будущего создания национального парламента. Во Временной конституции Греции¹ провозглашались [2] буржуазно-демократические свободы; принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную; свобода вероисповедания, слова и право создания общественных организаций.

В целом эта конституция создавалась под большим влиянием законодательных новаций времен Великой французской революции, но избегала либеральных принципов (чтобы не тревожить Священный союз). Конституционное равноправие между законодательной и исполнительной властями, отражавшее стремление военных лидеров революции и помещиков² к сохранению политического баланса, привело к параличу законотворческой процедуры. Вдобавок к этому поддержка революционного движения и сопряженные с ним трудности препятствовали работе конституции в полной мере.

Греческая конституция **1823 г.** является вторым конституционным текстом [3], принятым Национальным собранием во время греческой войны за независимость. Она включала 99 статей и состояла из 7 глав, в которых были расширены положения о правах человека, функции правосудия, а также упразднены все местные законодательные органы³. Однако Советы продолжали существовать, ведь поначалу среди греческих предводителей ввиду разных точек зрения были раздоры и несогласия. Вторая конституция молодого греческого государства прямо ссылалась на американский оригинал, включая

¹ Дословный перевод с греческого.

² Составлявших большинство в Собрании.

³ Речь идет об управляющих Советах, которые избирались греками по политико-территориальному признаку.

в качестве поправок полные греческие переводы некоторых статей американской Декларации о независимости 1776 г.

В мае 1827 г. была принята новая Трезенская хартия [4] – более полная и демократическая конституция греческой революции, представлявшая собой первый важный шаг на пути к созданию централизованной системы правительства (Советы перестали собираться в 1825 г.). В 150 статьях нового основного закона государства отразилось влияние американской конституции 1787 г. и английских политических институтов. Это было реализовано через окончательное установление строгого разделения властей: законодательной – в виде Совета – и исполнительной – в лице Правителя¹ [5], наделение губернаторов исполнительной властью и назначение представителей народа (депутатов) в законодательный орган. Третья конституция Греции содержала первые элементы так называемого «парламентского принципа». С согласия трех великих держав того времени (Российской империи, Франции и Соединенного королевства) председателем Совета был избран Иоаннис Каподистрия (1827–1831), на следующий год ставший и первым президентом Греции (1828–1831) [6].

В 1832 г. в Навплионе Национальное собрание проголосовало за «Политическую конституцию Греции» (или «Гегемонистскую конституцию») [7], к прямому действию которой так и не обратились². В 1832 г., после упразднения Греческой республики (следовательно, должность Правителя (президента) была тоже упразднена), союзные державы с участием Османской империи предложили на греческий трон кандидатуру молодого баварского принца Оттона³, единогласно утвержденного греческим Пятым Национальным собранием и торжественно вступившего на престол в начале 1833 г. (титул учрежден) [8].

Греческие монархические конституции

Первая конституция королевства Греция была принята Оттоном I **в 1844 г.** после восстания военного гарнизона Афин с массовым участием граждан [9]. Работа «Третьего сентября Национального собрания греков в Афинах», которая была объявлена в марте 1844 г. в качестве Конституции, представляла собой своего рода Конституционный договор; иными словами, контракт между монархом и страной – **Конституционную монархию**, рецепцию французской конституции 1830 г. и бельгийской конституции 1831 г.

Главные условия первой конституции эллинского королевства заключались в следующем:

– сохранении принципа монархического суверенитета, поскольку монарх был решающей властью государства;

– расширении законодательной власти нижней палатой депутатов – парламентом (243 полномочных представителя из 92 избирательных округа) и верхней – Сенатом, имевшим право ратифицировать законы;

¹ «Κυβερνήτης της Ελλάδος» – фраза была переведена в рескрипте императора Николая I графу Гейдену как «председатель греческого правительства», что и породило ошибки в истолковании занимаемой им должности. В этой работе используется слово «президент».

² Оттон I управлял Грецией без конституции.

³ Великобритания, Франция и Российская империя настояли на титуле «Король Греции» вместо «Король греков», впоследствии присвоенного монархами.

– установлении права избирательного голоса для мужчин старше 21 года, вес голоса¹ которого напрямую зависел от его богатства (поместья, больших земельных участков и др.);

– избрании членов Парламента всеобщим тайным голосованием (без участия женщин, право голоса которым было предоставлено только в XX в.) на три года;

– назначении монархом судей и членов верхней палаты.

Несмотря на факт согласия Оттона I с установлением конституционного режима, король зачастую нарушал дух и букву основного закона греческого государства, стараясь сосредоточить как можно больше власти в своих руках.

Составлению новой конституции предшествовали массовые восстания, вылившиеся в революцию в 1862 г., которая в отличие от предыдущей – верхушечного переворота в 1843 г. – была буржуазно-демократической, ее победу обеспечило широкое народное движение. Конституция **1864 г.** [10] была написана в Афинах в период с 1863 по 1864 г., она была основана на конституциях Бельгии 1831 г. и Дании 1849 г. Ее содержание (110 статей) определялось четкими терминами принципа народного суверенитета, так как единственным законодательным органом становился Парламент (ст. 31). Однако в ст. 44 был закреплен принцип ответственности, по которому монарх фактически и формально сохранял свои властные полномочия. Власть короля была ограничена конституционными актами (парламентом), но при этом глава государства сохранял обширные полномочия. Другими словами, конституция 1864 г. подразумевала переход от конституционной монархии **к начальной стадии дуалистической монархии** [11].

Главные условия второй конституции греческого королевства были следующие: все полномочия исходят от Нации и должны осуществляться в соответствии с основным законом государства²; отмена Сената, бывшего слепым орудием в руках монарха; избрание парламентариев сроком на четыре года одновременно по всей стране открытым, тайным и универсальным способами; учреждение принципа «явной уверенности» – решение трона в политических вопросах принимало во внимание мнение и меньшинства парламентариев.

Вторая конституция полностью или частично повторила некоторые статьи, написанные в первой: «комитеты по экспертизе» из числа парламентариев могли уволить министра, что ставило последних в зависимость от парламентского большинства. Однако король по-прежнему назначал и увольнял министров. На словах прописанный паритет в политической жизни не имел существенного значения, ведь король сохранил право созывать парламент по собственному усмотрению. Это была интерпретация принципа народного суверенитета и духа парламентского режима.

Третья греческая конституция **1911 г.** [12] была важным прогрессивным шагом в конституционной истории страны. Необходимость ее написания определялась не отвечающими действительности статьями Второй греческой

¹ «Вес голоса» просуществовал до 1885 г., после был упразднен.

² Обращалось внимание на то, что король должен обладать только теми полномочиями, которые ему были предоставлены конституцией.

конституции (1864), пересмотр которых был инициирован премьер-министром Э. Венизелосом (после восстания в 1909 г.) в попытке реформировать государство.

Главные поправки третьей конституции греческого королевства касались следующего:

- снижения кворума в парламенте с 1/2 до 1/3 от общего числа депутатов с целью исключения распространенного в парламентской практике Греции «шантажа неявкой»;
- установления права неприкосновенности постоянного места жительства, более эффективной защиты личной и групповой безопасности;
- закрепления равенства в налоговом бремени, облегчения конфискации земель под ассигнование бедным фермерам, гарантии судебной защиты прав собственности (особенно актуально было для Фессалии, где преобладало крупное землевладение);
- учреждения Избирательного Суда для урегулирования споров после парламентских выборов;
- восстановления Государственного совета как самого высокого административного суда;
- улучшения защиты судебной независимости и учреждения несменяемости государственных служащих;
- введения обязательного и бесплатного образования для всех жителей греческой республики и легализации профсоюзов;
- объявления формы греческого языка в качестве официальной.

Политическая элита того времени выступила за серьезные изменения основного закона государства, однако в рамках конституционной монархии, которая, по их мнению, идеально подходила для Греции. За 1911–1912 гг. было принято 400 новых законов, улучшивших как экономическое, так и политическое положение в стране, приведших к власти буржуазию и создавших профессиональный административный аппарат.

Конституции Второй Греческой Республики

Национальная схизма¹, изменения геополитических условий в юго-восточной Европе, территориальные потери в Малой Азии и поток беженцев в Грецию привели к революции в сентябре 1922 г. и, в конечном итоге, к официальному низложению короны (1924) и созданию Второй Греческой Республики (премьер-министр А. Папанастасиу). В 1926 г. в «Правительственной газете» была опубликована «**Конституция Комитета из тридцати членов 1925 г.**», закрепившая демократические принципы (как уступки авторитарной формы власти). Дуалистическая монархия постепенно превращалась в коронованную демократию [13]. Однако действие хартии образца 1925 г. было эфемерно отменено в силу прихода к власти нового парламента, проголосовавшего за «**Конституцию Греческой Республики 1927 г.**» [14]. Новый основной закон закрепил непритязательную парламентскую демократию в качестве формы правления.

¹ Разногласие между королем Константином I и премьер-министром Э. Венизелосом о необходимости участия Греции в Первой мировой войне.

Основными нововведениями конституции 1927 г. были следующие:

– учреждение Сената (120 сенаторов) в качестве второго законодательного органа с девятилетним сроком полномочий (каждые три года Сенат обновлялся на треть всеобщим голосованием в 1/3 избирательных округов страны);

– минимальное участие президента республики в законодательной функции, издание лишь временных указов и ограничение роспуска парламента (только с согласия Сената);

– включение положения, согласно которому правительство должно «пользоваться доверием парламента»;

– признание партий как органических элементов государства и гарантирование их права на участие (в зависимости от полномочий) в составе различных парламентских комитетов;

– юрисдикция судов по контролю за конституционностью законов;

– защита местного самоуправления и введение социальных прав (защита науки, искусства и др.).

Конституция 1927 г., действовавшая всего восемь лет, была консервативнее проекта свода законов А. Папанастасиу и характеризовалась тенденцией к свержению исполнительной ветви власти. Однако неблагоприятные социальные и экономические условия страны, обуславливавшие частые ее нарушения, в совокупности с движением генерала Г. Кондилиса на реставрацию монархии в 1935 г. привели к отмене действующей конституции 1927 г. Вновь в силу вступила конституция образца 1911 г., упразднившая Сенат.

Второй «диктаторский» срок Г. Кондилиса, диктатура И. Метаксаса, трудные годы немецкой оккупации, гражданской войны изменили общественно-политический баланс на национальном и международном уровнях, прервав ожидаемое «парламентское созревание». Эволюция парламентских институтов началась только в начале 1950-х гг., после не завершеного Комитетом пересмотра новой резолюции **1948 г.**

Греческая монархическая послевоенная конституция

Несмотря на слабую экономику в послевоенное время, Греция старательно сверяла свою политику со странами Западной Европы, поэтому конституция **1952 г.** [15] была согласована со всеми международными правовыми базовыми документами – Всеобщей декларацией прав человека (1948), Римской хартией (1950) и др. В силу особых социально-политических условий, преобладавших во время ее составления, конституция 1952 г. была консервативной (в отношении прав личности, образования и прессы) и стала началом кризиса конституционной монархии. 114 статей в значительной степени были «привязаны» к текстам конституций образца 1864 и 1911 г. Впервые греки имели право голосовать и претендовать на парламентскую должность.

В феврале 1963 г. правительство К. Караманлиса, занимавшего пост премьер-министра восьмой год (с краткосрочными перерывами), внесло предложение о широком пересмотре действующей конституции (1952) как ограничивающей своим консерватизмом модернистское направление развития греческого общества и национальной экономики (в рамках сотрудничества с Европейским экономическим сообществом). Но этому предложению не

суждено было воплотиться в жизнь по причине отставки правительства (премьер-министр вступил в конфликт с королем Павлом I) и роспуска парламента. Однако некоторые положения, содержащиеся в проекте пересмотра конституции, нашли свое место в конституции образца 1975 г.

Конституции военной хунты

Стремление связать судьбу Греции с Европейским экономическим сообществом, нараставшее год от году, несмотря на частые смены правящей элиты, принадлежащей разным политическим силам, было приостановлено семилетней диктатурой «черных полковников» (1967–1974). В 1967 г. правительством К. Коллиаса был подготовлен новый проект «демократической» конституции, впоследствии переданный диктаторскому правительству Г. Пападопулоса. Однако военные проигнорировали его и в **1968 г.** представили свой проект конституции [16], чрезвычайно консервативный, с явными недемократическими признаками¹. После интенсивной пропагандистской кампании, безальтернативной на «обязательном» референдуме, конституция 1968 г. была принята подавляющим большинством².

Основной закон Греции образца 1968 г. [17] сохранял греческую монархию и предусматривал возвращение к парламентской системе³. Но численность парламентариев должна была сократиться до 150 членов. Королю Константину II, находившемуся в добровольном изгнании с момента неудавшегося контрпереворота (1967), разрешалось вернуться, но только после первых парламентских выборов. Однако хунта во главе с премьер-министром Г. Пападопулосом не торопилась проводить последние по причине недостаточности реформирования «греческого менталитета».

Конституция 1968 г. явно отводила регулирующую роль в стране греческим военным, в задачу которых входило «поддержание общественного и политического порядка»⁴. Большая часть гарантий гражданских прав была приостановлена, впредь предусматривались «сторожа» в форме конституционного суда и влиятельного Совета национальной безопасности. Для парламентариев предусматривалось избрание всеобщим и тайным голосованием, а также разделение высшего органа на две палаты. Другие положения объявляли незаконными забастовки по политическим мотивам. Так военное правление продолжалось, парламентские выборы не проводились, конституция «не работала».

Нереализованность большинства основных статей конституции 1968 г. подтолкнула военную хунту к составлению в **1973 г.** [18] новой **Революционной**⁵ греческой конституции, предусматривающей упразднение монархии

¹ В интервью 15 марта 1968 г. Г. Пападопулос обратил внимание на то, что новая конституция направлена на консолидацию общественной жизни и создание демократического государства.

² 91,87 % граждан проголосовали за ее принятие.

³ Статья 57. Срок полномочий парламентария составлял 5 лет, и его переизбрание на четвертый срок запрещалось (ст. 60 п. 1).

⁴ Статьи 129–131.

⁵ Конституция 1973 г. противоречила ст. 137 п. 1 основного закона Греции образца 1968 г., в которой говорилось об определении формы правления государством как коронованной демократии и (главное!) невозможности ее изменения (пересмотра).

и создание президентской республики. В процесс переписывания Г. Пападопулосом конституции образца 1968 г. были заменены слова «парламентская монархия» и «король» на «республиканская демократия» и «президент» соответственно и исполнено самоличное назначение на новую должность главы греческого государства. Незамедлительно был проведен сфальсифицированный референдум [19], который ратифицировал новую конституцию: 21,56 % граждан, поддержавших монархию, против 78,44 %, проголосовавших за новую политическую систему. Конституция 1973 г. так и не была принята в силу неудавшейся попытки военного диктатора либерализовать режим.

Хартия 1973 г. – второй конституционный текст, составленный «черными полковниками» за семилетнюю диктатуру, возникший в результате неудавшейся попытки государственного переворота греческим флотом [20], – была направлена на укрепление власти военной хунты; она предусматривала форму государства, обеспечивающую строгость по отношению к гражданам и терпимость по отношению к себе. В соответствии с конституцией 1973 г. президенту были предоставлены законодательные полномочия (*de-jure* и парламенту), непосредственное руководство силовыми структурами страны, право назначать/увольнять министров (и их заместителей) общественного порядка, иностранных дел и национальной обороны, а также главнокомандующего и командующих подразделениями¹. Это была своего рода признательность вооруженным силам, оказывающим поддержку, и заверение их о полном контроле власти.

И все же этого не хватило для бывших единомышленников «идеалов революции 1967 г.», обвинивших Г. Пападопулоса «в слишком быстром переходе к парламентскому правлению» [21]. Военный переворот сподвижников, сменивший бывшего лидера хунты на Д. Иоаннидиса, проводившего в течение года политику «закручивания гаек», его кипрская авантюра², окончившаяся вводом на Кипр турецких войск и последовавшей затем кратковременной, но кровопролитной войной с изгнанием греков с северной части острова³, – такая череда событий с конца 1973 г. полностью дискредитировала режим «черных полковников».

Пройдя «метаполитевси»⁴, восстановив демократическую легитимность в июле 1974 г. и проведя свободные парламентские выборы, правительство национального единства поставило своей первой целью укрепление политической системы. В итоге плебисцита о форме государства 69,2 % греческих избирателей (при явке 75,6 %) предпочли монархии режим республики [22]. Частично вернув конституцию 1952 г., за исключением положений, касающихся короля, парламентское большинство, получив широкое признание граждан страны, приступило к написанию новой конституции.

¹ Статья 49 п. 2.

² При непосредственной поддержке Д. Иоаннидиса на Кипре произошел военный переворот, в результате которого к власти пришли «черные майоры».

³ Кипр до сих пор поделен на греческую и турецкую стороны с пограничной линией, проходящей в столице острова. Столица Кипра – единственный крупный город, разделенный между двумя странами.

⁴ Μεταπολίτευση (с греч. яз. – смена политики/режима) называется этап в современной греческой истории после падения военной хунты в 1967–1974 гг., включающий переходный период от падения диктатуры до выборов в законодательные органы 1974 г. и последующее время восстановления демократических принципов (до конца 1975 г.).

Конституции Третьей Греческой Республики

Новая конституционная хартия страны 1975 г. [23], состоявшая из 120 статей и условно разделенная на 4 главы, ввела президентскую власть в парламентской демократии, она содержала обширный список индивидуальных и социальных прав граждан, приспособленных к требованиям времени, и предоставила важные полномочия президенту Третьей Греческой Республики¹. Верховенство права было эффективно защищено, основной закон Греции образца 1975 г. напоминал «демократичные» конституции времен войны за независимость. Конституция 1975 г. предусматривала участие страны в международных организациях. Так, в 1981 г. Греция стала полноправным членом Европейского экономического сообщества, активно поддерживая начавшийся с того времени процесс европейской интеграции.

Трижды – в 1986, 2001 и 2019 г. – в конституцию 1975 г. вносились поправки [24], в результате которых баланс политических сил склонился в сторону парламента и премьер-министра (что характерно для большинства европейских стран).

Греческая конституционная поправка 1986 г. была предложена в целях ограничения полномочий президента республики. Значительные права главы государства, имевшиеся в соответствии с конституцией 1975 г., на практике сводились к его церемониальной роли. Тем не менее на ранних стадиях развития политических отношений в Греции такое закрепление полномочий за субъектами власти способствовало мирному сосуществованию президента К. Караманлиса с правительством «ПАСОК» («ΠΑ.ΣΟ.Κ» – сокращение слов, в переводе с греческого языка означающих «Всегреческое социалистическое движение») в период с 1980 г. Несмотря на политическую и конституционную напряженность того периода, пересмотренная конституция с чисто парламентской системой правления была реализована таким образом, чтобы обеспечить парламентскую стабильность и спокойную политическую жизнь в стране.

Начиная с 1986 г. парламент наделен правом вносить поправки в конституцию, за исключением статей, касающихся «формы государства» (т.е. создания президентской, парламентской республики) и статей, защищающих права и свободы человека, не подлежащих изменению. Для пересмотра основного закона страны написан регламент, требующий инициирования по крайней мере одной шестой парламентариев и согласования с большинством в три пятых депутатов, выраженного дважды с интервалом не менее одного месяца. Изменения в конституцию могут вноситься парламентом следующего созыва (после очередных выборов в законодательные органы), официально называемым «Ревизионным парламентом» и упоминающимся отдельно от «обычных» парламентских терминов.

Таким образом, в основном законе Греции образца 1986 г. президентские функции отражены более представительскими, конституционная роль главы государства сводилась к контролю за правильным функционированием республики, а основная предоставлялась премьер-министру, правительству и парламенту, состоящему из 300 человек и избирающемуся на пятилетний срок.

¹ Новый период в истории современной Греции стал называться Третьей Республикой.

Весной 2001 г. были приняты новые поправки к действующей конституции. Вопреки большому количеству положений резолюции, подвергшихся изменениям, пересмотр основного закона государства был принят в большинстве случаев четырьмя пятыми членов парламента. Ревизионный парламент принял решение по 83 предложенным поправкам и отклонил только 4 из них. Термин «согласованный пересмотр» отражал политическую реальность¹ того времени.

Поправка конституции 1986 г. была более ограниченной, поскольку привела к изменению лишь нескольких статей, касающихся полномочий президента. Изменения в 2001 г. представляли собой обширный пересмотр конституции на основе консенсусного подхода. В пересмотренную конституцию были введены новые индивидуальные права (защита генетической идентичности, защита электронной обработки персональных данных и др.), правила прозрачности политической жизни (финансирование политических партий, расходы на выборы, отношения с владельцами СМИ), особое внимание было уделено реформистским положениям в области правосудия и укрепления децентрализованной системы страны.

В 2008 г. конституция была пересмотрена в третий раз, поправки коснулись лишь небольшого числа ее положений. Конституционные поправки содержали 38 предложений о новой демократии, однако только 3 из них были приняты необходимым большинством в 180 голосов. Среди принятых изменений – устранение профессиональной несовместимости, введенной в результате пересмотра 2001 г. (ст. 57 и 115), добавление островных и горных районов страны к вниманию общего законодательного органа и администрации (к вопросам о мерах в области развития Греции) (ст. 101), внесение предложений по изменению отдельных статей бюджета, а также придание наглядного характера и большей конкретики процедуре мониторинга исполнения бюджета Парламентом (ст. 79). Предлагаемые премьер-министром К. Караманлисом поправки о защите прав человека и предложения о расширении демократических принципов и обновлении политической системы требовали той крепости политических институтов, уровня которой Греция еще не достигла.

Пересмотр конституции начался в 2018 г. правительством коалиции радикальных левых из партии «СИРИЗА» («ΣΥΡΙΖΑ» – акроним от греческих слов) во главе с бывшим премьер-министром А. Ципрасом и включал в себя предложение отделить греческое государство от Церкви². Поправки (в ст. 3) должны были закрепить религиозный нейтралитет государства, сохранив «по историческим и практическим причинам признание православной церкви как господствующей религии». Против выступили депутаты из партии «Новая демократия», в свою очередь хотевшие изменить ст. 16 действующей конституции, запрещающую деятельность частных университетов («СИРИЗА» ответила взаимностью).

¹ Парламентская процедура открытия процесса поправки была инициирована правительством «ПАСОК» и премьер-министром К. Симитисом в 1998 г.

² В православной Греции церковь не отделена от государства. Президент, премьер-министр и члены кабинета министров принимают присягу перед архиепископом Афинским и всей Греции на Евангелии, давая клятву именем «Святой, единосущной и нераздельной Троицы».

Тем или иным образом, в декабре 2019 г. греческие законодатели одобрили 9 основных конституционных поправок из 49, предложенных всеми сторонами в ходе процедуры. Парламент Греции отклонил четыре поправки в конституцию, предусматривающие отделение церкви от государства (за две из них было отдано 83 голоса, одну поддержали 85 депутатов, другую – 124 человека). Благодаря новым изменениям у законодателей больше не будет иммунитета от судебного преследования за уголовные преступления. Греки, проживающие вне Эллады, имеют право голоса по месту страны проживания, могут принимать участие в роспуске парламента и вносить поправки в закон о предоставлении иммунитета министрам, которым грозит уголовное преследование. Кроме того, граждане смогут представить до двух законодательных предложений для обсуждения в парламенте при условии, что они соберут минимум 500 000 подписей. Однако эти законопроекты не будут касаться вопросов фискальной и внешней политики или обороны. Еще одна утвержденная поправка будет гарантировать минимальный доход для семей, «чтобы обеспечить достойные условия жизни для всех граждан» в соответствии с законодательством.

Изменение конституции Греции в 2019 г. является четвертым по счету изменением в основной закон страны после 1975 г., когда вступила в силу первая хартия эпохи после диктатуры. Действующий свод законов Греции может быть описан как конституция с политической и исторической легитимностью, высший нормативный правовой акт, адаптированный к международным событиям и обеспечивающий полную институциональную основу для Эллады в XXI в.

В настоящее время парламент Греции заседает в здании бывшего королевского дворца, расположенного на главной площади Афин, которая носит название Синтагма¹ (в пер. с греч. «Конституция»). Не это ли лучший символ победы демократии над монархией в упорной борьбе, которую вели греки почти 200 лет?

Особенностью государственной истории Греции являются частые конституционные пертурбации. Эфемерные изменения в общественной сфере, усложняющие структуру социальных отношений, зависимое от «внешних» сил государственное управление создавали условия для формирования все новых конституционных идей и принципов, а нарушения процессов правового и организационного закрепления этих норм в обществе позволяли использовать конституцию в качестве гибкого инструмента правового регулирования.

Библиографический список

1. **Петрунина, О. Е.** Греческая нация и государство в XVIII–XX в.: Очерки политического развития / О. Е. Петрунина. – Москва : КДУ, 2010. – 743 с.
2. Scanned original of the 1822 Constitution. – URL: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn06.pdf> (дата обращения: 11.01.2020).
3. Scanned original of the 1823 Constitution. – URL: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn07.pdf> (дата обращения: 11.01.2020).

¹ Πλατεία Συντάγματος – площадь, названная в честь первой конституции, принятой в современном греческом государстве.

4. Scanned original of the 1827 Constitution. – URL: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn09.pdf> (дата обращения: 11.01.2020).
5. **Епанчин, Н. А.** Очерк похода 1829 г. в Европейской Турции : в 3 т. / Н. А. Епанчин. – Санкт-Петербург : Тип. Главного Управления Уделов, 1905. – Т. 1. – 488 с.
6. **Теплов, В. А.** Граф Иоанн Каподистрия, президент Греции : ист. очерк / В. А. Теплов. – Санкт-Петербург : Тип. А. С. Суворина, 1893.
7. Scanned original of the 1832 Constitution. – URL: <https://ru.scribd.com/document/284100477/Ηγεμονικόν-Σύνταγμα-1832>
8. **Τρύφων, Ε.** Ευαγγελίδης. Ιστορία του Όθωνος, Βασιλέως της Ελλάδος (1832–1862) / Ε. Τρύφων. – έκδοση 2η, Αθήνα : Αριστείδης Γ. Γαλανός, 1894. – Σελ. 49, 89.
9. Scanned original of the 1844 Constitution. – URL: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn12.pdf> (дата обращения: 13.01.2020).
10. Scanned original of the 1864 Constitution. – URL: <https://ru.scribd.com/document/339394001/Σύνταγμα-Του-1864-Απο-Το-Φεκ-α-48-1864-Τησ-17-Νοεμβριου-1864> (дата обращения: 13.01.2020).
11. Η ιστορία του Συντάγματος. – URL: <https://www.syntagmawatch.gr/to-syntagma-mou> (дата обращения: 13.01.2020).
12. Scanned original of the 1911 Constitution. – URL: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn14.pdf> (дата обращения: 14.01.2020).
13. **Уварова, М.** Коронованная демократия. Франция и реформы Наполеона III в 1860-е гг. / М. Уварова. – Москва : Литагент «ИЭП имени Гайдара», 2014. – С. 21–29.
14. Scanned original of the 1911 Constitution. – URL: <https://ru.scribd.com/document/284100475/Σύνταγμα-της-Ελληνικής-Δημοκρατίας-1927> (дата обращения: 14.01.2020).
15. Scanned original of the 1911 Constitution. – URL: <https://ru.scribd.com/document/237561721/Ελληνικό-Σύνταγμα-1952>
16. **Θάνος, Μ.** Βερέμης. Αυτοσχέδια ιδεολογήματα / Μ. Θάνος. – Καθημερινή, 7 Ημέρες, 12-12-1999. – Σελ. 14.
17. Scanned original of the 1968 Constitution. – URL: <https://ru.scribd.com/document/397370412/Σύνταγμα-του-1968>
18. Scanned original of the 1973 Constitution. – URL: <https://ru.scribd.com/document/399357423/Σύνταγμα-του-1973>
19. **Spyropoulos, Ph. K.** Constitutional Law in Greece / Ph. K. Spyropoulos, Th. P. Fortsakis. – Amsterdam : Kluwer Law International, 2009. – P. 54, 55.
20. **Imbeau, Louis M.** Behind a Veil of Ignorance? Power and Uncertainty in Constitutional Design / Louis M. Imbeau, Steve Jacob. – Springer, 2015. – 19 February. – P. 179.
21. **Круговая, Е. Г.** Экономическое и политическое развитие Греции в период правления «черных полковников» 1967–1974 гг. : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.00 / Круговая Е. Г. ; МГУ имени М. В. Ломоносова. – Москва, 2002. – 208 с.
22. **Nohlen, A. Dieter.** Elections in Europe: A data handbook / A. Dieter Nohlen, Ph. Stöver. – Bade-Bade : Nomos Verlags-gesellschaft, 2010. – P. 838.
23. Scanned original of the 1975 Constitution. – URL: <https://ru.scribd.com/doc/151604343/Σύνταγμα-1975>
24. Βούλη των Ελλήνων. – URL: <https://www.hellenicparliament.gr/Vouli-ton-Ellinon/To-Politevma/Syntagmatiki-Istoria> (дата обращения: 17.01.2020).

References

1. Petrunina O. E. *Grecheskaya natsiya i gosudarstvo v XVIII–XX v.: Ocherki politicheskogo razvitiya* [Greek nation and state in 18–20th centuries: Essays on political development]. Moscow: KDU, 2010, 743 p. [In Russian]

2. *Scanned original of the 1822 Constitution*. Available at: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn06.pdf> (accessed Jan. 11, 2020).
3. *Scanned original of the 1823 Constitution*. Available at: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn07.pdf> (accessed Jan. 11, 2020).
4. *Scanned original of the 1827 Constitution*. Available at: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn09.pdf> (accessed Jan. 11, 2020).
5. Epanchin N. A. *Ocherk pokhoda 1829 g. v Evropeyskoy Turtsii: v 3 t.* [Essay on the 1829 campaign in European Turkey: in 3 volumes]. Saint-Petersburg: Tip. Glavnogo Upravleniya Udelov, 1905, vol. 1, 488 p. [In Russian]
6. Teplov V. A. *Graf Ioann Kapodistriya, prezident Gretsii: ist. ocherk* [Count Ioannis Kapodistrias, the president of Greece: historical essay]. Saint-Petersburg: Tip. A. S. Suvorina, 1893. [In Russian]
7. *Scanned original of the 1832 Constitution*. Available at: <https://ru.scribd.com/document/284100477/Ηγεμονικόν-Σύνταγμα-1832>
8. Τρύφων Ε. *Ευαγγελίδης. Ιστορία του Όθωνος, Βασιλέως της Ελλάδος (1832–1862)* [Evangelidis. History of Otto, King of Greece (1832–1862)]. 2nd ed. Athens: Aristidis G. Galanos, 1894, pp. 49, 89.
9. *Scanned original of the 1844 Constitution*. Available at: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn12.pdf> (accessed Jan. 13, 2020).
10. *Scanned original of the 1864 Constitution*. Available at: <https://ru.scribd.com/document/339394001/Σύνταγμα-Του-1864-Απο-Το-Φεκ-α-48-1864-Τησ-17-Νοεμβριου-1864> (accessed Jan. 13, 2020).
11. *Η ιστορία του Συντάγματος* [The history of the Constitution]. Available at: <https://www.syntagmawatch.gr/to-syntagma-mou> (accessed Jan. 13, 2020).
12. *Scanned original of the 1911 Constitution*. Available at: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/syn14.pdf> (accessed Jan. 14, 2020).
13. Uvarova M. *Koronovannaya demokratiya. Frantsiya i reformy Napoleona III v 1860-e gg.* [Crowned democracy. France and Napoleon's III reforms in the 1860s]. Moscow: Litagent «IEP imeni Gaydara», 2014, pp. 21–29. [In Russian]
14. *Scanned original of the 1911 Constitution*. Available at: <https://ru.scribd.com/document/284100475/Σύνταγμα-της-Ελληνικής-Δημοκρατίας-1927> (accessed Jan. 14, 2020).
15. *Scanned original of the 1911 Constitution*. Available at: <https://ru.scribd.com/document/237561721/Ελληνικό-Σύνταγμα-1952>
16. Θάνος, Μ. Βερέμης. *Αυτοσχέδια ιδεολογήματα* [Improvised ideologies]. Καθημερινή, 7 Ημέρες, 12-12-1999, p. 14.
17. *Scanned original of the 1968 Constitution*. Available at: <https://ru.scribd.com/document/397370412/Σύνταγμα-του-1968>
18. *Scanned original of the 1973 Constitution*. Available at: <https://ru.scribd.com/document/399357423/Σύνταγμα-του-1973>
19. Spyropoulos Ph. K., Fortsakis Th. P. *Constitutional Law in Greece*. Amsterdam: Kluwer Law International, 2009, pp. 54, 55.
20. Imbeau Louis M., Jacob St. *Behind a Veil of Ignorance? Power and Uncertainty in Constitutional Design*. Springer, 2015, 19 February, p. 179.
21. Krugovaya E. G. *Ekonomicheskoe i politicheskoe razvitie Gretsii v period pravleniya «chernykh polkovnikov» 1967–1974 gg.: dis. kand. ist. nauk: 07.00.00* [Economic and political development of Greece during the reign of “black colonels” in 1967–1974: dissertation to apply for the degree of the candidate of historical sciences]. Moscow, 2002, 208 p. [In Russian]

22. Nohlen A. Dieter., Stöver Ph. *Elections in Europe: A data handbook*. Bade-Bade: Nomos Verlags-gesellschaft, 2010, p. 838.
23. *Scanned original of the 1975 Constitution*. Available at: <https://ru.scribd.com/doc/151604343/Συνταγμα-1975>
24. *Βούλη των Ελλήνων* [Greek parliament]. Available at: <https://www.hellenicparliament.gr/Vouli-ton-Ellinon/To-Politevma/Syntagmatiki-Istoria> (accessed Jan. 17, 2020).

Меликов Алексей Владимирович

кандидат технических наук, доцент,
кафедра энергетических систем
и электростанций, Волгоградский
государственный аграрный университет
(Россия, г. Волгоград, Университетский
проспект, 26)

E-mail: AleksejV.Melikov@gmail.com

Melikov Aleksey Vladimirovich

Candidate of technical sciences, associate
professor, sub-department of energy
systems and power plants, Volgograd
State Agricultural University
(26 Universitetsky avenue, Volgograd,
Russia)

Образец цитирования:

Меликов, А. В. Основные этапы конституционно-правового развития Греции / А. В. Меликов // *Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки*. – 2020. – № 3 (55). – С. 15–30. – DOI 10.21685/2072-3016-2020-3-2.